

NÚCLEOS DE DESARROLLO ENDÓGENO NDE

Papel de Trabajo

Agosto 2003

Índice

Introducción

1. Desarrollo Endógeno
2. Núcleos de Desarrollo Endógeno, NDE
3. Esquema de Caracterización de NDE
4. Ubicación de NDE
5. Programas y Proyectos de Apoyo a los NDE (Listado Parcial)

Introducción

La ausencia de un tratamiento integral de la dimensión regional dentro de las políticas nacionales de desarrollo ha originado, a lo largo de las últimas décadas, arreglos territoriales que no responden, necesariamente, al interés colectivo o a las necesidades de desarrollo de un área determinada y, mucho menos, a las necesidades de desarrollo del país.

La problemática actual, planteada en términos del desarrollo regional, se ha expresado en desequilibrios territoriales que se concretan en un patrón concentrado de ocupación del territorio, conforme al cual una porción muy pequeña del ámbito nacional, es decir, la franja norte costera, concentra un elevado porcentaje de la población, del empleo manufacturero, del producto industrial no petrolero, de los establecimientos comerciales y de las actividades bancarias. En contraste, el resto del territorio -prácticamente vacío- concentra casi la totalidad del potencial forestal, de los crudos pesados y de los recursos hídricos, y la mitad de los suelos con vocación agrícola, a pesar de lo cual se encuentra rezagado en cuanto al desarrollo y aprovechamiento de tales recursos.

Ante esta realidad, la nueva estrategia territorial está dirigida a promover, por la vía de la descentralización desconcentrada, un desarrollo humano sostenible -es decir, un mejoramiento de la distribución territorial del ingreso, sobre la base del aprovechamiento de las potencialidades de cada región- que se exprese espacialmente en una ocupación racional, armónica y eficiente del territorio, a fin de lograr una distribución equilibrada de las actividades productivas, las inversiones y la población.

Esa nueva estrategia territorial para la descentralización desconcentrada se apoya en tres elementos:

- Las **fachadas de integración**, Amazónica, Andina y Caribeña, que permitirán favorecer tanto el desarrollo de las regiones fronterizas, como la comunicación con los países vecinos a través de la integración de los grandes ejes fluviales y el transporte ferroviario y terrestre.

- Los tres **ejes de desarrollo**, Occidental, Orinoco-Apure y Oriental, que conforman las regiones principales cuyos recursos serán dirigidos a la ejecución de obras de infraestructura y al mejoramiento de los servicios públicos en los centros poblados ubicados a lo largo de cada uno, a los efectos de generar condiciones favorables a la inversión privada.
- La **dinámica regional**, que privilegiará las actividades productivas de acuerdo a la vocación y potencial propios de cada región, tomando en consideración los sectores definidos como dinamizadores, es decir, pequeña y mediana industria, agricultura y agroindustria, minería, petróleo y petroquímica, turismo e infraestructura y servicios.

Consecuentemente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo Regional 2001-2007, como parte de la estrategia territorial y dentro de esa dinámica regional, se incorporan las estrategias y propuestas identificadas en cada una de las seis regiones del país, a saber, Central, Centro Occidental, Occidental, Oriental, Los Llanos y Guayana, así como el desarrollo de Zonas Especiales de Desarrollo (ZEDES) y el proyecto PAIS-SARAO.

La filosofía implícita en la idea de región abarca el concepto de áreas de tratamiento diferenciado en función de objetivos territoriales específicos, como el aprovechamiento de recursos naturales para la expansión productiva y la generación de empleo con fines desconcentradores, lo cual implica inversiones en infraestructura, apoyo a la producción y facilidades impositivas, entre otros.

El programa de Zonas Especiales surge como un instrumento para impulsar el desarrollo socioeconómico de algunas áreas cuyas características físico-naturales, geopolíticas, potencialidades, condiciones de habitabilidad, ámbito de influencia dentro de los ejes de desarrollo delimitados estratégicamente, requieren de un mínimo esfuerzo dirigido y planificado en pro de los objetivos planteados.

Por su parte, el proyecto "Pueblos Agroindustriales Sostenibles-PAIS", dirigido a alcanzar el desarrollo rural integrado, se formula como instrumento de la política

territorial para apoyar los ejes de desconcentración y se organiza a través de dos conjuntos articulados:

- a) Asentamientos (Sistema de Asociaciones Rurales Auto-Organizadas- SARAO)
- b) Producción de tres tipos de rubros agroindustriales (rubros bandera, rubros estratégicos y rubros complementarios).

Igualmente, los tres ejes de desconcentración, a saber, Occidental, Oriental y Orinoco-Apure, tienen como propósito dar lugar a una nueva ordenación del territorio a través de la difusión de la actividad productiva en sus zonas más idóneas, con el propósito de alojar un mayor volumen de población, a la cual se garantice unas condiciones de vida dignas. Paralelamente, dentro de la estrategia, se propenderá a la consolidación sustentable del eje centro norte costero.

Actualmente, dentro del marco de la estrategia territorial de descentralización desconcentrada, que pretende reducir los desequilibrios entre regiones e impulsar la redistribución de la población y actividades sobre el territorio, se están buscando diferentes opciones que permitan adelantar procesos integrales de desarrollo local y territorial basados, precisamente, en el aprovechamiento de las potencialidades y recursos locales.

1. Desarrollo Endógeno

Durante el último medio siglo, el país ha avanzado dentro de una economía que se ha caracterizado por ser monoprodutora, rentista y petrolera, donde el sector petrolero ha tenido un peso muy fuerte en comparación con el resto de los sectores y la producción de bienes y servicios no ha satisfecho los requerimientos de la población.

Resulta, entonces, una economía no petrolera ahogada por la economía petrolera, altamente informalizada, con poca capacidad exportadora y alta presencia de actividades de servicios, cuyas empresas se localizan en función del consumo interno y no de los recursos, con excepción de las empresas básicas.

Ante esa situación, se requiere la instrumentación de una política fundamentada en un modelo productivo intermedio que articule la acción de comunidades organizadas en unidades productivas con los agentes dinamizadores para conformar núcleos de desarrollo endógeno adecuadamente ubicados en el territorio.

Según Sergio Boisier, los núcleos de desarrollo endógeno son ***“iniciativas productivas que emergen del interior de un territorio, sector económico o empresa, para aprovechar las capacidades, potencialidades y habilidades propias, con el fin de desarrollar proyectos económicos, sociales, ambientales, territoriales y tecnológicos, que permitan edificar una economía más humana, para una nueva vida económica del país”***. En otras palabras, el desarrollo de un territorio debe ser el resultado de esfuerzos endógenos.

Para Vásquez Barquero, ***el desarrollo endógeno puede entenderse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo que conduce a la mejora del nivel de vida de la población.***

El desarrollo endógeno es, entonces, un proceso en donde lo social se integra con lo económico, dentro del cual se pueden identificar, al menos, tres dimensiones:

- Económica: caracterizada por un sistema específico de producción que permite a los empresarios locales usar, eficientemente, los factores productivos y alcanzar los niveles de productividad que les permiten ser competitivos en los mercados.
- Sociocultural: donde los actores económicos y sociales se integran con las instituciones locales formando un sistema denso de relaciones que incorporan los valores de la sociedad en el proceso de desarrollo.
- Política: que se instrumenta mediante las iniciativas locales y permite crear un entorno local que estimula la producción y favorece el desarrollo sostenible.

El desarrollo endógeno, como propone la teoría territorial del desarrollo, es, además, una interpretación orientada a la acción, que permite a las comunidades locales y regionales enfrentar los retos que presenta el aumento de la competitividad y abordar los problemas que presente la reestructuración productiva, utilizando el potencial de desarrollo existente en el territorio.

La política de desarrollo endógeno tiene una gestión descentralizada que se hace operativa a través de las organizaciones intermediarias que prestan servicios reales y financieros a las empresas y organizaciones. No se trata de facilitar fondos a las empresas, sino de dotar a los sistemas productivos de los servicios que las empresas demandan para mejorar su competitividad en los mercados y a la sociedad con los medios que favorezcan una mejor calidad de vida.

Paralelamente, el desarrollo endógeno, como lo define el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, ILPES, hace referencia principalmente a cuatro planos:

- El político, que se caracteriza por una creciente capacidad para tomar decisiones relevantes a las opciones de desarrollo territorial.
- El económico, que hace referencia a la apropiación y reinversión de parte del excedente a fin de diversificar la economía del territorio
- El científico-tecnológico, es decir, la capacidad interna del sistema para generar sus propios cambios e impulsos tecnológicos, y

- El cultural, como una suerte de matriz generadora de la identidad socioterritorial, pues es imposible concebir los nuevos espacios de desarrollo territorial si no existe una identidad de la sociedad con su región.

En su trabajo acerca de las teorías dominantes sobre crecimiento regional en Europa, Cuadrado Roura señala -particularmente en cuanto a la Teoría del Desarrollo Endógeno y Desarrollo desde abajo- que, entre sus principales estrategias, esa teoría plantea aprovechar y explotar el propio potencial de crecimiento y la descentralización de las políticas regionales (políticas locales), . mediante las siguientes acciones:

- a) apoyo a las iniciativas empresariales locales (PYMES)
- b) incentivos (fiscales, monetarios y, sobre todo, administrativos-políticos)
- c) incentivos reales (terrenos, servicios a la empresa, infraestructuras locales) a la creación de empleos
- d) formación de profesionales: aumento del gasto en educación, y
- e) difusión de nuevas tecnologías

A través de los núcleos, el desarrollo se realizará desde adentro y por dentro y el ser humano estará en equilibrio con los otros seres vivos; adicionalmente, contribuirán a reivindicar nuestra independencia y reafirmar nuestra soberanía.

2. Núcleos de Desarrollo Endógeno, NDE

Las experiencias de desarrollo local exitosas presentan una serie de rasgos comunes que pueden servir como criterios para la identificación y ubicación de Núcleos de Desarrollo Endógeno:

1. Utilizan mayoritariamente recursos locales, entre otros, humanos, financieros, empresariales y materiales.
2. Sus protagonistas suelen ser pequeñas empresas vinculadas al capital local, pertenecientes a las industrias tradicionales (calzado, textiles, alimentos, etc.), al

sector tecnológico (productos farmacéuticos, informática, biotecnología, etc.) y al sector servicios (turismo, servicios a empresas, etc.)

3. Las primeras estarían distribuidas en toda la región. Las segundas, en las cercanías de ciudades más grandes, pues requieren personal calificado y fácil acceso-servicios avanzados.
4. Suelen disponer de mano de obra abundante y barata, usualmente con nivel de calificación y adiestramiento de base artesanal y capacidad de adaptación al trabajo.
5. Tienden a estar bajo el control de instancias e instrucciones locales, para garantizar la viabilidad de sus procesos productivos.
6. Se apoyan en la concertación económica y social entre agentes interesados y entre instancias de poder.
7. Frecuentemente se encuentran a medio camino entre las iniciativas individuales y el apoyo oficial.
8. Les resultan más útiles las ayudas "blandas" (asesoramiento, información, formación, mejoras gerenciales) que las ayudas "duras" (subvenciones a fondo perdido)

3. Esquema de Caracterización del Núcleo de Desarrollo Endógeno (NDE)

A los fines de caracterizar los potenciales NDE, se debe conocer, al menos, la siguiente información, en el entendido de que algunos son centros poblados y otros son áreas más extensas, por lo cual la información deberá adaptarse a cada caso.

1. *Identificación del núcleo*

2. *Localización geográfica (incluir mapa de ubicación)*

Estado(s)

Municipio(s)

Parroquia(s)

3. *Elemento dinamizador*

Se debe identificar claramente el o los elementos dinamizadores del centro poblado o área geográfica en cuestión, es decir, el elemento que lo caracteriza como posible NDE y los distingue de otros centros poblados o áreas geográficas; por ejemplo:

- Cultivos bandera
- Alimentos concentrados
- Agricultura-agroindustria
- Pesca
- Industria básica
- Minería
- Parques industriales
- Internalización petrolera
- Fábrica de fábricas
- Artesanía
- Infraestructura
- Fondos estructurados
- Otros (especificar)

4. *Descripción del elemento dinamizador*

La descripción del elemento dinamizador debe ser muy detallada en cuanto a la actividad característica que se desarrolla en el centro poblado o área geográfica.

5. *Actividades características*

La descripción de la actividad característica del centro poblado o área geográfica debe incluir una descripción de las actividades internas, que sirven de apoyo y dan valor agregado al producto, y de las actividades externas, del entorno, que pudieran, por ejemplo, contribuir con su comercialización.

- Internas (del núcleo)
- Externas (del entorno)

6. Aspectos físico naturales

Es importante una descripción ordenada de los aspectos físico naturales de la localidad dentro de la cual se encuentra el centro poblado o área geográfica

- Hipsometría, Geología y Geomorfología
 - Clima
 - Hidrología (aguas superficiales y subterráneas)
 - Suelos
 - ABRAE
- Situación ambiental
- Recursos naturales

7. Aspectos socioeconómicos y culturales

- Población
 - demografía: natalidad, morbilidad, mortalidad
 - Densidad
 - Distribución
 - Nivel de instrucción
- Empleo e ingresos
 - Tasa de desempleo
 - Tasa global de participación
 - Tasa de ocupación
 - Ocupación por rama de actividad y posición ocupacional
 - Empleo por sectores
 - Empleos permanentes y temporales
- Servicios públicos en infraestructura
 - Vivienda y urbanismo (déficit, indicadores de cobertura)
 - Agua potable, saneamiento y alcantarillado
 - Servicios médicos asistenciales
 - Servicios de educación, cultura y deportes. Tasa de analfabetismo, tasa de escolaridad, tasa de deserción
 - Aseo urbano y domiciliario

- Transporte y comunicaciones
- Abastecimiento de bienes y servicios
- Seguridad y defensa nacional y ciudadana
- Banca de financiamiento .Actividades productivas
- Organizaciones socio productivas
- Organizaciones culturales

8. Aspectos institucionales

9. Aspectos legales

10. Matriz DOFA

Debilidades / Fortalezas

Oportunidades / Amenazas

4. Ubicación de NDE

Actualmente se han identificado las siguientes áreas o actividades como potenciales NDE (ver Mapa N° 1: Núcleos de Desarrollo Endógeno):

Núcleos de Desarrollo Endógeno	Estado	M unicipio
• Mesa de Guanipa	Anzoátegui	Simón Rodríguez, San José de Guanipa, Miranda, Monagas, Independencia, Aragua, Anaco, Freites, Santa Ana
• Magdaleno	Aragua	Zamora
• Mantecal	Apure	Muñoz
• Ciudad Bolívar (Casco Histórico)	Bolívar	Heres
• La Paragua	Bolívar	Raúl Leoni
• Canaima	Bolívar	Piar
• Santa Elena Uairén	Bolívar	Gran Sabana
• La Gran Sabana	Bolívar	Gran Sabana

• Delta Amacuro (Búfalos)	Delta Amacura	Tucupita
• Paraguaná	Falcón	Carirubana, Los Teques, Falcón
• Represa de Calabozo	Guárico	Miranda
• Tintorero (Artesanía)	Lara	Jiménez
• Quibor	Lara	Jiménez
• Timotes	Mérida	Miranda
• Mucuchíes	Mérida	Rangel
• Turén	Portuguesa	Turén
• Paria	Sucre	Valdez, Arismendi, Mariño, Cagigal, Libertador
• San Antonio	Táchira	Bolívar
• Ureña	Táchira	Pedro María Ureña
• La Grita	Táchira	Jáuregui
• La Guaira (Puerto-Aeropuerto-Turismo)	Vargas	
• Taller La Salina Núcleo El Menito	Zulia / Costa Oriental del Lago	Cabimas, Santa Rita
• Zicoica, Diamca, Mara (Olefina – Plástico)	Zulia	Mara
• La Goajira	Zulia	Páez
• Los Roques	Dep. Federales	
Parques Industriales		
• Tocuyo	Lara	Moran
• La Fría	Táchira	García de Hevia
• Tinaquillo	Cojedes	Falcón
• El Tigre	Anzoátegui	Simón Rodríguez
• Agua Santa	Trujillo	Miranda
• Cumaná	Sucre	Sucre